



САВЕТОВАЊЕ
Београд, 24. октобар 2017.године

СПОЉНОТРГОВИНСКИ ПРОМЕТ У ОБЛАСТИ НАОРУЖАЊА, ВОЈНЕ ОПРЕМЕ И РОБЕ ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ

мр Снежана Милић

Контакт тел. +381 63 112 09 68
Email: office@commercium.rs

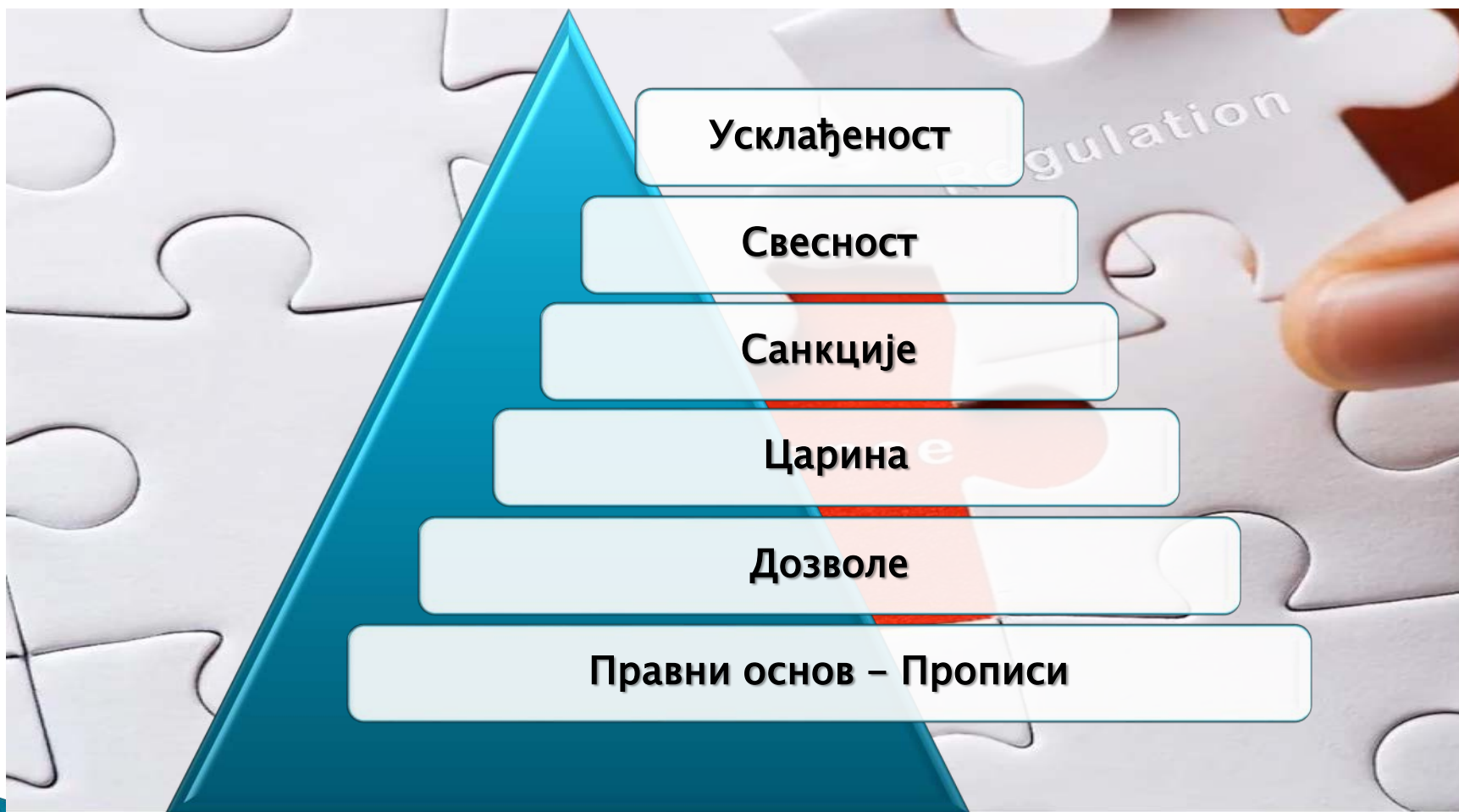
Commercium.rs
Online vodič za primenu propisa

Садржај:

6 стубова извозне контроле

- 1) **Правни основ** – упоредни преглед прописа
 - ❖ Разлози за контролу и међународне обавезе
 - ❖ Амерички, европски и српски прописи
 - ❖ Сличности и разлике у прописима и примени
 - ❖ Да ли постоји заједничко разумевање РДН
- 2) **Дозволе** и основни елементи провере посла
- 3) **Царинска контрола**
- 4) **Санкције**
- 5) **Свесност**
- 6) **Усклађеност**

6 стубова извозне контроле





Правни основ – Упоредни преглед прописа



Разлози за контролу

Национална безбедност

Спољна политика

Обавезе из
међународних
уговора

Политика неширења
ОМУ

Тероризам, унутрашња
репресија и /или друга
кршења људских права

Међународне обавезе

Контролни режими / Конвенције	Област контроле
Васенарски Споразум	Конвенционално оружје и РДН, укључујући технологије
Режим контроле ракетне технологије	Ракетна опрема и технологије, опрема и технологије за беспилотне и свемирске летелице
Група нуклеарних снабдевача	Материјали, опрема и технологије који се могу употребити за производњу нуклеарног оружја
Аустралијска група	Материјали, опрема и технологије који се могу употребити за производњу хемијског и биолошког оружја
Конвенција о хемијском оружју	Хемикалије и прекурсори са Листе 1, 2 и 3 који се могу употребити за производњу хемијског оружја

Амерички прописи

НВО

U.S. International
Traffic in Arms
Regulations (ITAR)

Munitions List
(ML)

Office of
Foreign Assets
Control (OFAC)

РДН

U.S. Export
Administration
Regulations (EAR)

Commerce
Control List
(CCL)

Европска Регулатива

НВО

Национални прописи држава чланица

Заједничка правила дата у:
Council Common Position
2008/944/CFSP defining common rules
governing the control of exports of
military technology and equipment

Заједничка Војна Листа
COMMON MILITARY LIST OF THE
EUROPEAN UNION
adopted by the Council on 6 March
2017

РДН

На територији ЕУ примењује се
Регулатива 428/09
+
национални прописи држава чланица
за опште и глобалне дозволе

Ажурирана листа РДН
из Анекса I ЕУ 428/09
2017 Update of the EU Control List of
Dual-Use Items
26.09.2017.

Српска Регулатива

НВО

ЗАКОН О ИЗВОЗУ И УВОЗУ НВО

"Сл. гл. РС", бр. 107/14,
8.10.2014.г.

Национална контролна листа НВО

"Сл. гл. РС", бр. 109/16,
30.12.2016.г.

Разлика у односу на
европску заједничку листу:
23. Безбедносно-полицијска
опрема

Обавеза уписа у Регистар

РДН

ЗАКОН О ИЗВОЗУ И УВОЗУ РОБЕ ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ

"Сл. гл. РС", бр. 95/13 од 08.11.2013.г.

Национална контролна листа РДН

"Сл. гл. РС", бр. 48/17, 19.05.2017.г.

НКЛ РДН је усклађена са европском
листом из 2016.г.

*(Commission delegated regulation (EU)
2016/1969 of 12 September 2016)*

Разлике у односу на важећу европску исту се могу наћи на линку:
http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2017/october/tradoc_156133.pdf

Предлог измене у прописима за РДН

Брише се увоз
РДН

- Закон о извозу и увозу робе двоструке намене („Сл. гласник РС”, број 95/2013)

Дозвола је
потребна за извоз
РДН, укључујући и
ПОНОВНИ ИЗВОЗ

- Подразумева се роба, софтвер, технологија – тзв. видљиви и невидљиви трансфер

Обавеза вођења
евиденција по
обављеном извозу и
увозу

- Члан 23. Закона

Дозвола је потребна за
увоз хемикалија по
Конвенцији о хемијском
оружју: Листе 1, 2 и 3

Разлике у прописима за РДН

Прописи	Опис система извозне контроле	Најважније разлике
Амерички	Најрестриктивнији, најобимнији и најкомплекснији	Контролне листе садрже једнострану – билатералну контролу за многе РДН производе, претежно због антитерористичких разлога (којима нема еквивалента у ЕУ), унакрсну листу земаља са разлозима за контролу, ре–експортне дозволе за робу са УС пореклом, екстра–територијалност
Европски	Заједнички систем извозне контроле РДН са отвореном могућношћу додатне националне контроле сваке државе чланице	Индивидуалне, глобалне и опште дозволе + националне опште дозволе. Поједине државе чланице имају своје листе стратешких роба.
Српски	Систем контроле по европском заједничком моделу + контрола увоза РДН	Само индивидуалне – појединачне дозволе. На НКЛ НВО додата МЛ 23 – национална контрола за полицијску и безбедносну опрему. НКЛ се ажурирају у интервалима.

Разлике у примени НВО прописа

Концепт НВО у пракси

- ❖ Недостатак воље за заустављање трке у наоружању.
- ❖ Највећа разлика лежи у различитим интересима и разлозима за контролу које користе државе.
- ❖ Теоретски, контролне листе се разликују али нема потешкоћа у дефиницији робе и/или технологије. Постоје разлике у тумачењима техничких напомена и стандарда у складу са производним могућностима земље.
- ❖ Различите процедуре за усклађивање са прописима и методе контроле се разликују, јер је то национална одговорност.
- ❖ Заједничка Војна Листа држава чланица ЕУ и политика ембарга на извоз оружја, са усвојеним критеријумима за издавање дозвола не доносе жељене резултате у ЕУ. Пример – Саудијска Арабија.
- ❖ Уговор о трговини наоружањем – АТТ на нивоу УН далеко од значајнијих резултата у разоружању. Највећи извозник оружја САД, још увек нису приступиле...

Разлике у примени РДН прописа

Концепт РДН у пракси

- ❖ Теоретски, пошто су контролне листе сличне за све извознике и разлози за контролу – неширење ОМУ, њихово разумевање треба да буде исто као и примена прописа.
- ❖ Недостатак међународно правно обавезујуће дефиниције двоструке намене
- ❖ Највећа разлика у разумевању РДН концепта лежи у различитим системима контроле извоза које користе државе.
- ❖ Услови производа који су наметнути техничким прописима ЕУ и САД у одређеним случајевима – пример криптографије и примена различитих стандарда.
- ❖ Различите процедуре за усклађивање са прописима и методе контроле се разликују, јер је то национална одговорност.

Разлике у примени прописа

Да ли постоји заједничко разумевање концепта извозне контроле РДН

- ❖ С једне стране, САД одржавају једнострану контролу у широком опсегу производа са двоструком наменом претежно због антитерористичких разлога, као што су контрола извоза против тероризма према категоријама 1 (до 9) А (до D) 990(9), којима нема ЕУ еквивалента. Не примењују Општу напомену о софтверу и обично примењују оштрију контролу.
- ❖ Са друге стране, ЕУ је показала интерес за приступ људским правима у концепту РДН и одржавање континуираног дијалога кроз дискусије о регулаторној реформи унутар ЕУ.
- ❖ Иако се ЕУ и САД придржавају истих мултилатералних режима контроле извоза и имају много заједничког (тј. дефинишу двоструку намену као цивилну и војну намену), користе различите приступе када је у питању примена прописа.
- ❖ Постоји потреба за модерном и конзистентном дефиницијом која ће садржати различито разумевање концепта РДН и рефлектовати еволуцију промена, јер се технологија и тумачења стално мењају.



Дозволе – Индивидуалне



Исправа која се, на захтев подносиоца, издаје за извоз и увоз НВО / РДН, брокерске услуге и техничку помоћ: **једном одређеном извознику или увознику**, за обављање појединачног посла под условима утврђеним уговором, за једног крајњег корисника или примаоца у другој држави, односно у Републици Србији и обухвата један или више производа са листе НВО / РДН

Рок важења дозволе је до једне године.

Могућност издавања појединачне дозволе на период дужи од годину дана

Могућност издавања појединачне дозволе по посебној процедури

Дозволе



за **ИЗВОЗ**
НВО / РДН

за **УВОЗ**
НВО / РДН

за
брокерске
услуге
НВО / РДН

за
пружање
техничке
помоћи
НВО / РДН

Образац захтева за издавање дозволе за извоз РДН

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА
Немањина 22-26, 11000 Београд

ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛЕ ЗА ИЗВОЗ РОБЕ ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ

Захтев се подноси на основу члана 10. Закона о извозу и увозу робе двоструке намене („Сл.гласник РС“ бр. 95/2013)

ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛЕ ЗА ИЗВОЗ РОБЕ ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ	1. Извозник (Назив и адреса)	ПИБ/МБ	2. Број захтева ¹	3. Датум захтева ¹	
	4. Контакт особа (име, презиме, телефон, е-маил)				
	5. Купац (Назив и адреса)	6. Врста извозног посла	Шифра царинског поступка ¹		
	7. Земља порекла		Шифра ²		
	8. Посредник/ примаоци (ако се разликује од купца) (Назив и адреса)	9. Земља купца	Шифра ²		
		10. Земља примаоца / испоруке		Шифра ²	
	11. Крајњи корисник (ако се разликује од примаоца) (Назив и адреса)	12. Земља крајњег одређишта		Шифра ²	
		13. Укупна вредност – валута и износ		Шифра ⁴	
	14. Опис производа ⁵	15. Вредност - валута и износ	16. Број из НКЛ ⁶		
		17. Произвођач ПИБ	18. Власник ⁷	ПИБ	
		19. Тарифна ознака ⁸	20. Количина и јединица мере ⁹		
	21. Крајња намена	22. Предложени временски рок важења дозволе			
	23. Додатни подаци и документа која се прилажу: Број и датум уговора Начин наплате Паритет испоруке				
Ја, доле потписана одговорна особа подносим захтев за издавање дозволе за извоз робе двоструке намене и уједно потврђујем да су сви подаци у овом захтеву и прилозима истинити и тачни.					
(Место и датум)					
Печат					
(Име и презиме, потпис одговорне особе)					

¹ Попуњава надлежни орган

² Уписује се шифра врсте спољнотрговинског посла као што је наведено у Правилнику о облику, садржини, изводу подшошња и попуњавања декларације и других образаца у царинском поступку.

³ Уписује се шифра државе као што је наведено у поменутом царинском Правилнику.

⁴ Уписује се шифра валуте као што је наведено у поменутом царинском Правилнику.

⁵ Уколико се подноси захтев за више врста производа, подносилац захтева у прилогу овог захтева наводи детаљан списак односно опис производа с наведеним подацима који се захтевају у рубрикама 14., 15., 16., 17., 18., 19. и 20.

⁶ Уписује се број из Националне контролне листе робе двоструке намене

⁷ Ако се разликује од произвођача

⁸ Уписује се осмочифрени или десеточифрени број из Царинске тарифе и CAS/UN број ако постоји

⁹ Количина робе уписује се у јединици мере како је наведено у уговору.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ, ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА
Немањина 22-26, 11000 Београд

ПРИЛОГ УЗ ЗАХТЕВ¹

ЗАХТЕВ ЗА ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛЕ ЗА ИЗВОЗ РОБЕ ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ	1. Извозник (Назив и адреса)	2. Број захтева ¹		
	3. Датум захтева ¹			
	14. Опис производа	15. Вредност - валута и износ	16. Број из НКЛ	
		17. Произвођач ПИБ	18. Власник	ПИБ
		19. Тарифна ознака	20. Количина и јединица мере	
	14. Опис производа	15. Вредност - валута и износ	16. Број из НКЛ	
		17. Произвођач ПИБ	18. Власник	ПИБ
		19. Тарифна ознака	20. Количина и јединица мере	
	14. Опис производа	15. Вредност - валута и износ	16. Број из НКЛ	
		17. Произвођач ПИБ	18. Власник	ПИБ
		19. Тарифна ознака	20. Количина и јединица мере	
	14. Опис производа	15. Вредност - валута и износ	16. Број из НКЛ	
		17. Произвођач ПИБ	18. Власник	ПИБ
19. Тарифна ознака		20. Количина и јединица мере		
14. Опис производа	15. Вредност - валута и износ	16. Број из НКЛ		
	17. Произвођач ПИБ	18. Власник	ПИБ	
	19. Тарифна ознака	20. Количина и јединица мере		

¹ Уколико се подноси захтев за више врста робе, подносилац захтева у прилогу овог захтева наводи детаљан списак робе односно опис робе с наведеним подацима који се захтевају у рубрикама 14., 15., 16., 17., 18., 19. и 20.

² Попуњава надлежни орган

**СПИСАК ДОКУМЕНАТА
КОЈИ СЕ ПРИЛАЖУ УЗ ЗАХТЕВЕ ЗА ИЗДАВАЊЕ ДОЗВОЛЕ
ПО ЧЛАНУ 10. ЗАКОНА О ИЗВОЗУ И УВОЗУ РОБЕ ДВОСТРУКЕ НАМЕНЕ
(„Сл.гласник РС“, бр. 95/2013)**

Уз прописане захтеве за издавање дозволе по члану 11. Закона о извозу и увозу робе двоструке намене (даље: Закон), дозволе се издају по чл.10., а у вези са чл. 4., 6., 8. и 9. Закона и прилажу се следећи документи:

- 1) оригинални примерак сертификата о крајњем кориснику робе (End user certificate) која се извози, у складу са чл.12. Закона;
- 2) изјава крајњег корисника робе из увоза, оверена од стране овлашћеног лица, која садржи намену крајње употребе са изјавом да предметна роба неће бити реекспортирана без сагласности Министарства трговине, туризма и телекомуникација Републике Србије;
- 3) копија сертификата уверења о пореклу робе из увоза;
- 4) копије докумената са описом и неопходним хемијским, односно техничким карактеристикама контролисане робе.
- 5) оверена копија уговора закљученог са страним лицем;
- 6) овлашћење власника робе за извоз, односно крајњег корисника робе из увоза дато извознику, односно увознику, ако је такав посао у питању;
- 7) други документи, зависно од врсте дозволе.

НАПОМЕНЕ:

Захтев за издавање дозволе, са комплетном документацијом, лице подноси Министарству у пет идентичних примерака.

Поред захтева за издавање дозволе, лице истовремено подноси Министарству и попуњен прописани образац одговарајуће дозволе у три примерка.

Захтев и образац дозволе морају бити исправно и читко попуњени и потписани од стране одговорног лица. Подносилац захтева одговоран је за истинитост и тачност података у захтеву и веродостојност приложених докумената.

Потврда крајњег корисника КОД ИЗВОЗА



4 Основна елемента провере посла

- ▶ 1) Шта је производ?
- ▶ Производ: да ли је у питању роба, полу-производ, материјал, или су хардверски, софтверски и технички подаци, технологија, знање на које се примењује извозна контрола
- ▶ 2) Ко је крајњи корисник / Ко су крајњи корисници?
- ▶ Крајњи корисник(ци) су лица или правни субјекти који ће примати и користити производ који је предмет трансакције.
- ▶ 3) Која је намена производа или крајња употреба?
- ▶ Крајња употреба је стварна примена производа која је предмет трансакције.
- ▶ 4) Која је дестинација?
- ▶ Дестинација: је локација где се производ испоручује за уговорену трансакцију

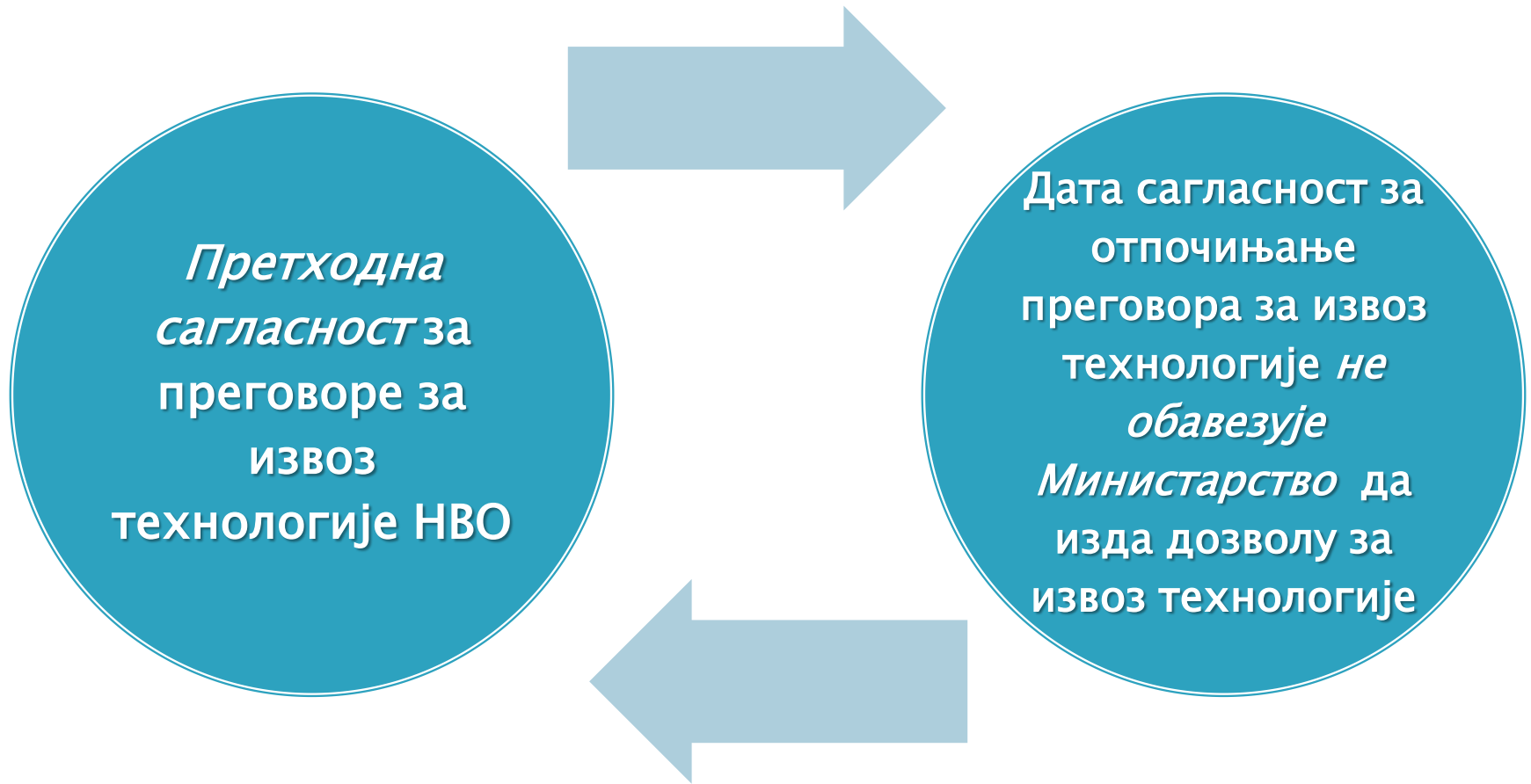
Процес одређивања правног основа – три провере



ИЗВОЗ И УВОЗ

	Царинска Тарифа	НВО	РДН	Свеобухватна клаузула за РДН
Роба/Софтвер/ Технологија	Тарифни број/став	НКЛ НВО	НКЛ РДН	Није на листи
Намена	Комерцијална	Војна	Цивилна + војна	Војна
Крајњи корисник	Комерцијални	Војни/Државни	Цивилни	Војни/под ембаргом
Дестинација	Слободно	Забрањено: Државе под ембаргом на извоз оружја + др.рестриктив. мере	Забрањено: Одређене државе, ентитети и лица под санкцијама	Држава под санкцијама
Режим увоза и извоза	Одређен према тарифном броју из ЦТ и Одлуци о разврставању робе МТТТ	Потребна дозвола + одобрење за транспорт и транзит	Потребна дозвола	Потребна дозвола

Извоз технологије НВО



Контрола технологије

ТИПОВИ ОБЛИЦИ	РАЗВОЈНА ТЕХНОЛОГИЈА	ПРОИЗВОДНА ТЕХНОЛОГИЈА	ПРИМЕЊЕНА ТЕХНОЛОГИЈА
МАТЕРИЈАЛНА ТЕХНОЛОГИЈА	Оригинални нацрти за контролисане интегрисане склопове	Писана упутства о производњи контролисаних интегрисаних склопова	Писана упутства о покретању контролисаних интегрисаних склопова
НЕМАТЕРИЈАЛНА ТЕХНОЛОГИЈА	Расправа о изгледу контролисаних интегрисаних склопова	Инжењер представља поступак тестирања контролисаних интегрисаних склопова	Усмена упутства о поправци контролисаних интегрисаних склопова



Контрола на граници

Царински органи врше контролу извоза и увоза НВО/РДН на граници:

Да ли извозник/увозник има одговарајућу дозволу и да ли подаци из дозволе одговарају подацима из ЈЦИ и стварном стању робе

Да ли извозник/увозник поседује одобрење за транспорт – транзит НВО

Царински органи могу прекинути царински поступак робе и привремено је задржати, ако неки од ових услова није испуњен

Отпис Управе Царине на дозволи

Царински орган, након извршене контроле робе и документације, задржава фотокопију дозволе, а оригинал враћа подносиоцу, попуњавајући лист за отпис на другој/трећој страни дозволе

И у случају делимичног царињења по дозволи, Царински орган попуњава лист за отпис, оверава га потписом и печатом и враћа подносиоцу – обавезно га приложити



За царињење контролисане робе није довољна изјава подносиоца да иста не подлеже контроли – мишљење мора бити писмено издато од стране надлежног министарства

Напомена: У делу колоне 24 унети количину која је још на располагању, а у делу 2 колоне 24 унети количину која се излаже (слабија) овом приликом

23. Нето количина/тинос (Нето тежина/друга јединица са ознаком јединице)		26. Царински документ (тип и број) или извод (бр.) и датум отписа	27. Назив, потпис, печат оног ко врши отпис
24. Бројевима	25. Речима за излазу количину/тинос		
1			
2			
1			
2			
1			
2			
1			
2			
1			
2			
1			
2			
1			
2			
1			
2			



ТИПОВИ САНКЦИЈА

*Дипломатске санкције
(протеривање дипломата,
погоршавање дипломатских веза,
суспензија званичних посета;
суспензија сарадње; бојкот
спортских или културних догађаја)*

*Трговинске санкције (опште или
специфичне трговинске
санкције, ембарго на оружје)*

*Финансијске санкције
(замрзавање фондова или
економских ресурса, забрана
финансијских трансакција,
рестрикције извозних кредита
или инвестиција)*

*Санкције за физичка и правна
листа – црна листа особа*

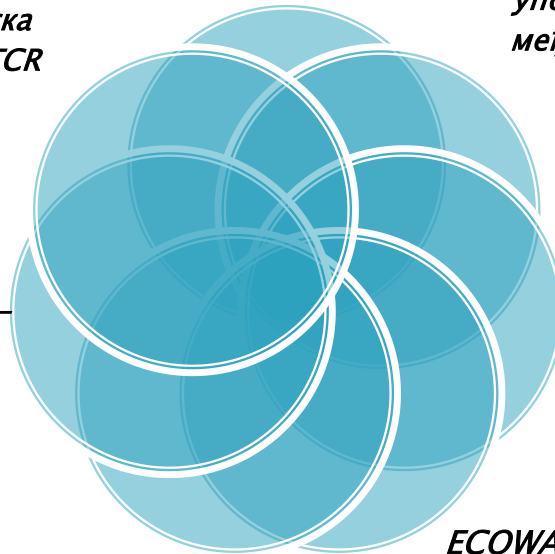
Санкције

Листа санкција УН, ЕУ, ОЕБС или унилатералне санкције

Договорени стандарди међународних извозних контролних режима за НВО и РДН – Васенарски аранжман, Аустралијска група, Група нуклеарних снабдевача, МТСР – Хашки кодекс понашања и др.

Степен поштовања опште усвојених међународних стандарда за извоз НВО – Кодекс понашања ЕУ, односно сада Заједничка позиција ЕУ, АТТ

Степен поштовања људских права у земљи у коју се извози

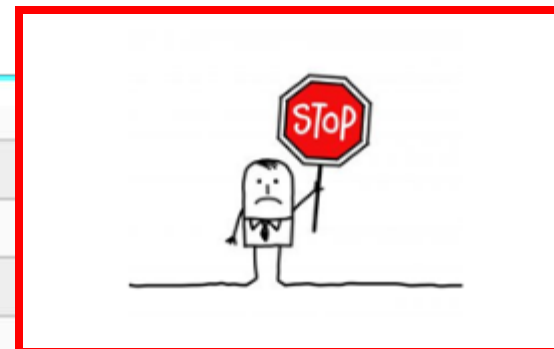


Спречавање извоза НВО и РДН која се може употребити за унутрашњу репресију или међународну агресију или да допринесе регионалној нестабилности

Степен поштовања међународног права и преузетих међународних обавеза

ECOWAS – Степен обавезности примене је, углавном као и у случају унилатералних санкција, осим за земље чланице ове регионалне организације

Санкције



Државе/организације

Гвинеја Бисао

Демократска Народна Република Кореја

Демократска Република Конго

Еритреја

Ирак

Иран¹

ИДИЛ, Ал Каида, Талибани и повезана физичка и правна лица

Јемен

Јужни Судан

Либан

Либериа²

Либија

Обала Слоноваче³

Сомалија

Судан (Дарфур регија)

Централноафричка Република

**Државе/организације су наведене по азбучном реду*

Извор:http://msp.gov.rs/sr/images/stories/_____.pdf

Корисне интернет адресе за проверу ембарга и санкција

Списак рестриктивних мера ЕУ:

http://ec.europa.eu/external_relations/cfsp/sanctions/asures.htm

Комитет за санкције СБ УН:

<http://www.un.org/sc/committees/>

Foreign Commonwealth Office – Санкције класификоване по државама:

<http://www.fco.gov.uk/en/about-us/what-we-do/services-we-deliver/business-services/export-controls-sanctions/country-listing/>

Министарство спољних послова Републике Србије

http://msp.gov.rs/sr/images/stories/_____.pdf



Обавезе

*Прибављање
дозволе и
вођење
евиденције о
свакој
трансакцији*



*Достављање
извештаја о
реализацији
посла у року
од 15 дана
од дана
извршења
посла*



*Омогућавање
надлежним
органима да
врше надзор и
контролу*



*Чување
документације
најмање 10
година од
дана
извршеног
посла*

Обавезе

Достављање, на захтев МТТТ, *потврде о пријему робе* издату од државе крајњег одредишта или крајњег корисника



Достављање *претходне сагласности државе порекла или продавца НВО*, у случају поновног извоза НВО увезеног под посебним условом



Ималац дозволе је *дужан да се придржава услова наведених у дозволи*, да предузме све потребне мере у циљу спречавања нестанка или оштећења НВО/РДН или да у том случају одмах обавести министарство надлежно за унутрашње послове, а у року од 24 сата и МТТТ

Прекршаји

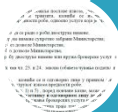


Прописани чл. 38. Закона о извозу и увозу НВО односно чл.29. Закона о извозу и увозу РДН – предвиђена је *могућност изрицања, поред новчаних казни и казне прописивања одређених заштитних мера (забране да се обављају спољнотрговински послови)*, сходно одредбама Закона о прекршајима („Сл.гласник РС“, бр. 101/2005, 116/2008, и 111/2009)

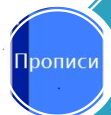
Износ новчаних казни за правно лице и предузетника односно за одговорно лице које обавља спољнотрговинске послове је значајно повећан



Пословна политика предузећа



Изјава менаџмента



„...Уколико желимо да повећамо извоз, за који смо свесни да може утицати на спољну и безбедоносну политику Републике Србије поштоваћемо спољнотрговинске прописе... и процедуре...“



Поштовање прописаних процедура



Познавање инопартнера – ко је крајњи корисник



Познавање техничких карактеристика производа и технологије – познавање контролних листи



Бити свестан намене производа – крајње употребе



Провера особа, компанија, земаља – скрининг

ХВАЛА НА
ПАЖЊИ

Q & A

 TIME